



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

Semestrul european 2026 – Pachetul de primăvară

**Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană,
Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de
Investiții - COM(2026) 200 final**

**Recomandare de recomandare a Consiliului privind politicile economice, sociale, de
ocupare a forței de muncă, structurale și bugetare ale României - COM(2026) 223 final**

**Propunere de Decizie a Consiliului privind orientările pentru politicile de ocupare a forței
de muncă ale statelor membre - COM(2026) 510 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/296/6.10.2026,
Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art. 1.- Senatul României

(1) Constată că:

- a) cele trei documente formează un ansamblu coerent în cadrul Semestrului european 2026, COM(2026) 200 final stabilind orientarea generală a Pachetului de primăvară, COM(2026) 223 final concretizând principalele recomandări adresate României, iar COM(2026) 510 final stabilind cadrul comun al politicilor de ocupare a forței de muncă;
- b) COM(2026) 200 final este un document destinat coordonării și orientării politicilor în cadrul Semestrului european;
- c) mecanismul Semestrului european urmărește coordonarea politicilor naționale, menținând responsabilitatea statelor membre pentru alegerea și implementarea măsurilor concrete în domeniile aflate în competența acestora.

(2) Consideră că:

- a) consolidarea competitivității economiei europene trebuie realizată concomitent cu asigurarea sustenabilității finanțelor publice, reducerea dependențelor strategice și menținerea coeziunii economice, sociale și teritoriale;
- b) pentru România, procesul de consolidare fiscală trebuie realizat astfel încât să permită continuarea reformelor și să protejeze investițiile productive și strategice necesare creșterii economice, convergenței și reducerii decalajelor de dezvoltare;
- c) menținerea ritmului reformelor și investițiilor finanțate prin Mecanismul de redresare și reziliență și prin politica de coeziune este importantă pentru creșterea productivității și

competitivității economiei românești, în special prin investiții în infrastructură, energie, educație, sănătate, inovare și capital uman;

- d) digitalizarea administrației publice, simplificarea procedurilor și îmbunătățirea calității reglementării pot contribui la reducerea sarcinilor administrative și la crearea unui mediu economic mai predictibil;
- e) politicile privind piața muncii trebuie să urmărească simultan creșterea gradului de ocupare, îmbunătățirea competențelor, adaptarea la transformările digitale și verzi, creșterea calității locurilor de muncă și consolidarea dialogului social;
- f) consolidarea asistenței medicale primare și preventive, reducerea disparităților teritoriale în accesul la servicii medicale și dezvoltarea serviciilor de sănătate mintală și de îngrijire pe termen lung, precum și continuarea măsurilor de prevenire și reducere a sărăciei și excluziunii sociale sunt necesare pentru creșterea rezilienței sociale și protejarea grupurilor vulnerabile;
- g) investițiile în apărare și securitate trebuie integrate într-o abordare bugetară sustenabilă și orientate inclusiv către dezvoltarea capacităților industriale și tehnologice și a infrastructurilor cu utilizare duală.

(3) **Apreciază că:**

- a) abordarea integrată a Pachetului de primăvară 2026 poate contribui la o mai bună corelare între consolidarea fiscală, reformele structurale, investițiile publice și private și obiectivele sociale;
- b) utilizarea eficientă a fondurilor europene trebuie să rămână un element central al finanțării investițiilor și al reducerii decalajelor de dezvoltare, iar politica de coeziune trebuie să își mențină rolul în susținerea convergenței economice, sociale și teritoriale;
- c) Politica Agricolă Comună trebuie să continue să contribuie la creșterea productivității și rezilienței sectorului agricol, la securitatea alimentară și la dezvoltarea zonelor rurale, iar aplicarea recomandărilor economice trebuie să evite generarea unor sarcini administrative disproporționate pentru fermieri;
- d) realizarea obiectivelor privind tranziția verde și decarbonizarea trebuie să asigure un echilibru între sustenabilitate, competitivitate și coeziune economică și să țină seama de nivelurile diferite de dezvoltare ale statelor membre.

(4) **Subliniază că:**

- a) procesul de consolidare fiscală trebuie însoțit de îmbunătățirea eficienței cheltuielilor publice și a colectării veniturilor și de continuarea reformelor structurale, iar măsurile adoptate trebuie calibrate astfel încât să limiteze efectele sociale negative și să protejeze persoanele vulnerabile;
- b) România trebuie să urmărească valorificarea eficientă a flexibilităților, fondurilor și instrumentelor europene disponibile pentru finanțarea investițiilor strategice, concomitent cu respectarea angajamentelor privind sustenabilitatea finanțelor publice;
- c) în perspectiva viitorului cadru financiar, este importantă menținerea unui nivel adecvat al finanțării politicii de coeziune, Politicii Agricole Comune și instrumentelor destinate capitalului uman, având în vedere contribuția acestora la convergența economică și socială și la reducerea disparităților de dezvoltare;
- d) atingerea obiectivelor climatice trebuie susținută prin resurse financiare adecvate și prin măsuri care să țină seama de particularitățile și nivelurile diferite de dezvoltare ale statelor membre, fără afectarea disproporționată a competitivității economice;
- e) implementarea orientărilor privind ocuparea forței de muncă trebuie să țină seama de particularitățile pieței muncii din România, inclusiv deficitul de competențe, disparitățile regionale, participarea redusă la formarea continuă și situația grupurilor vulnerabile.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din octombrie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, octombrie 2026
Nr. ..



SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII/ 296
Data 06.10.2020

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Semestrul european 2026 – Pachetul de primăvară

Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - **COM(2026) 200 final**

Recomandare de recomandare a Consiliului privind politicile economice, sociale, de ocupare a forței de muncă, structurale și bugetare ale României
COM(2026) 223 final

Propunere de Decizie a Consiliului privind orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre **COM(2026) 510 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Semestrului european 2026 – Pachetul de primăvară din care fac parte:

- Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Semestrul european 2026 - pachetul de primăvară - **COM(2026) 200 final**;
- Recomandare de Recomandare a Consiliului privind politicile economice, sociale, de ocupare a forței de muncă, structurale și bugetare ale României - **COM(2026) 223 final**;

- Propunere de Decizie a Consiliului privind orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre - **COM(2026) 510 final**.

Dezbaterile au avut loc în ședințele din 9, 15, 22 septembrie și 5 octombrie 2026, care s-au desfășurat în format fizic, în conformitate cu articolul 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

La lucrări au participat reprezentanți din partea Ministerului Afacerilor Externe și Ministerul Finanțelor Publice.

Au fost analizate punctele de vedere transmise de autoritățile naționale competente, respectiv Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerul Sănătății, Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, precum și fișa de sinteză elaborată de Serviciul Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială nu au transmis observații.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis observații care au fost incluse în raport.

Descrierea documentelor europene

COM(2026) 200 final reprezintă documentul-cadru al Pachetului de primăvară al Semestrului european 2026. Comunicarea stabilește orientările generale pentru coordonarea reformelor și investițiilor statelor membre, în vederea consolidării competitivității, autonomiei strategice, rezilienței economice și coeziunii sociale, concomitent cu menținerea sustenabilității finanțelor publice. Documentul are caracter nelegislativ.

Pachetul acordă o atenție deosebită securității economice și energetice, inovării și digitalizării, dezvoltării capacităților de apărare, eliminării barierelor din piața unică, dezvoltării competențelor și creșterii calității ocupării forței de muncă. Sunt urmărite, totodată, progresele statelor membre în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență, evoluția dezechilibrelor macroeconomice și sustenabilitatea finanțelor publice.

În domeniul apărării, comunicarea confirmă integrarea tot mai pronunțată a dimensiunii de securitate în guvernanta economică europeană. Sunt încurajate

investițiile în capacități militare, consolidarea bazei industriale și tehnologice europene de apărare, achizițiile comune, dezvoltarea capacităților de producție, precum și investițiile în securitate cibernetică și infrastructuri cu utilizare duală.

COM(2026) 223 final privește în mod direct România și formulează recomandările pentru politicile economice, sociale, de ocupare a forței de muncă, structurale și bugetare pentru perioada 2026-2027. Documentul evidențiază necesitatea continuării corectării dezechilibrelor macroeconomice, consolidării fiscale și îmbunătățirii colectării veniturilor, concomitent cu continuarea reformelor și investițiilor necesare creșterii competitivității.

Recomandările vizează, în principal, sustenabilitatea finanțelor publice, continuarea implementării reformelor și investițiilor susținute prin Mecanismul de redresare și reziliență și politica de coeziune, îmbunătățirea mediului de afaceri și a administrației publice, tranziția energetică, piața muncii și dezvoltarea competențelor, precum și reducerea sărăciei și excluziunii sociale. În plan fiscal, documentul indică necesitatea respectării traiectoriei cheltuielilor nete și a continuării reformelor structurale.

Din perspectiva securității și apărării, recomandarea urmărește concilierea creșterii investițiilor în domeniul apărării cu necesitatea menținerii disciplinei bugetare și a sustenabilității finanțelor publice.

COM(2026) 510 final stabilește orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre, acestea constituind cadrul comun în raport cu care sunt formulate și recomandările specifice fiecărei țări în cadrul Semestrului european.

Pentru anul 2026 sunt avute în vedere patru orientări: stimularea cererii de forță de muncă; îmbunătățirea ofertei de forță de muncă, a accesului la locuri de muncă și a competențelor pe tot parcursul vieții; îmbunătățirea funcționării piețelor muncii și a eficacității dialogului social; precum și promovarea egalității de șanse, a incluziunii sociale și prevenirea și combaterea sărăciei.

Orientările sunt corelate cu obiectivele Pilonului european al drepturilor sociale și cu obiectivele UE pentru 2030 privind ocuparea, formarea profesională și reducerea sărăciei. Statele membre sunt încurajate să valorifice instrumentele europene de finanțare, inclusiv Fondul social european Plus și Fondul social pentru climă, pentru reformele și investițiile în capitalul uman și incluziunea socială.

În urma examinării, membrii Comisiei:

constată că:

- cele trei documente formează un ansamblu coerent în cadrul Semestrului european 2026, COM(2026) 200 final stabilind orientarea generală a Pachetului de primăvară, COM(2026) 223 final concretizând principalele recomandări adresate României, iar COM(2026) 510 final stabilind cadrul comun al politicilor de ocupare a forței de muncă;
- COM(2026) 200 final este un document destinat coordonării și orientării politicilor în cadrul Semestrului european;
- mecanismul Semestrului european urmărește coordonarea politicilor naționale, menținând responsabilitatea statelor membre pentru alegerea și implementarea măsurilor concrete în domeniile aflate în competența acestora.

consideră că:

- consolidarea competitivității economiei europene trebuie realizată concomitent cu asigurarea sustenabilității finanțelor publice, reducerea dependențelor strategice și menținerea coeziunii economice, sociale și teritoriale;
- pentru România, procesul de consolidare fiscală trebuie realizat astfel încât să permită continuarea reformelor și să protejeze investițiile productive și strategice necesare creșterii economice, convergenței și reducerii decalajelor de dezvoltare;
- menținerea ritmului reformelor și investițiilor finanțate prin Mecanismul de redresare și reziliență și prin politica de coeziune este importantă pentru creșterea productivității și competitivității economiei românești, în special prin investiții în infrastructură, energie, educație, sănătate, inovare și capital uman;
- digitalizarea administrației publice, simplificarea procedurilor și îmbunătățirea calității reglementării pot contribui la reducerea sarcinilor administrative și la crearea unui mediu economic mai predictibil;
- politicile privind piața muncii trebuie să urmărească simultan creșterea gradului de ocupare, îmbunătățirea competențelor, adaptarea la transformările digitale și verzi, creșterea calității locurilor de muncă și consolidarea dialogului social;

- consolidarea asistenței medicale primare și preventive, reducerea disparităților teritoriale în accesul la servicii medicale și dezvoltarea serviciilor de sănătate mintală și de îngrijire pe termen lung, precum și continuarea măsurilor de prevenire și reducere a sărăciei și excluziunii sociale sunt necesare pentru creșterea rezilienței sociale și protejarea grupurilor vulnerabile;
- investițiile în apărare și securitate trebuie integrate într-o abordare bugetară sustenabilă și orientate inclusiv către dezvoltarea capacităților industriale și tehnologice și a infrastructurilor cu utilizare duală.

apreciază că:

- abordarea integrată a Pachetului de primăvară 2026 poate contribui la o mai bună corelare între consolidarea fiscală, reformele structurale, investițiile publice și private și obiectivele sociale;
- utilizarea eficientă a fondurilor europene trebuie să rămână un element central al finanțării investițiilor și al reducerii decalajelor de dezvoltare, iar politica de coeziune trebuie să își mențină rolul în susținerea convergenței economice, sociale și teritoriale;
- Politica Agricolă Comună trebuie să continue să contribuie la creșterea productivității și rezilienței sectorului agricol, la securitatea alimentară și la dezvoltarea zonelor rurale, iar aplicarea recomandărilor economice trebuie să evite generarea unor sarcini administrative disproporționate pentru fermieri;
- realizarea obiectivelor privind tranziția verde și decarbonizarea trebuie să asigure un echilibru între sustenabilitate, competitivitate și coeziune economică și să țină seama de nivelurile diferite de dezvoltare ale statelor membre.

subliniază că:

- procesul de consolidare fiscală trebuie însoțit de îmbunătățirea eficienței cheltuielilor publice și a colectării veniturilor și de continuarea reformelor structurale, iar măsurile adoptate trebuie calibrate astfel încât să limiteze efectele sociale negative și să protejeze persoanele vulnerabile;
- România trebuie să urmărească valorificarea eficientă a flexibilităților, fondurilor și instrumentelor europene disponibile pentru finanțarea investițiilor

strategice, concomitent cu respectarea angajamentelor privind sustenabilitatea finanțelor publice;

- în perspectiva viitorului cadru financiar, este importantă menținerea unui nivel adecvat al finanțării politicii de coeziune, Politicii Agricole Comune și instrumentelor destinate capitalului uman, având în vedere contribuția acestora la convergența economică și socială și la reducerea disparităților de dezvoltare;
- atingerea obiectivelor climatice trebuie susținută prin resurse financiare adecvate și prin măsuri care să țină seama de particularitățile și nivelurile diferite de dezvoltare ale statelor membre, fără afectarea disproporționată a competitivității economice;
- implementarea orientărilor privind ocuparea forței de muncă trebuie să țină seama de particularitățile pieței muncii din România, inclusiv deficitul de competențe, disparitățile regionale, participarea redusă la formarea continuă și situația grupurilor vulnerabile.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, formularea unui **OPINII** asupra documentelor COM(2026) 200 final, COM(2026) 223 final și COM(2026) 510 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, prezenta OPINIE, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Senator Petrică Lucian RUSU

Secretar,
Senator Andrei-Emil Dîrlău

Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar, CAE